



חטיבת הרפואה  
Medical Directorate

משרד  
הבריאות  
לחיים בריאים יותר

ד' בחשון, התש"פ  
[SDDocDate]  
אסמכתא: 122562826219  
(במענה נא ציינו אסמכתא)

לכבוד וועדת המכרזים

שלום רב,

הנדון: חוות דעת בנושא ריכוז והפעלת המרפאות הניידות והטיפול הרפואי והפסיכו-סוציאלי  
בקהלי קצה במרכז רפואי וולפסון

רקע:

המרכז הרפואי וולפסון ומרפאת לוינסקי של לשכת הבריאות ת"א, מטפלים קרוב לשני עשורים כאנשים במעגל הזנות ובקורבנות סחר בבני אדם. שותפות זו מהווה בסיס מקצועי למאבק בנוקי תופעת הזנות ולעיצוב החלטת הממשלה 4462 מינואר 2019 הצמודה לחוק לאיסור צריכת זנות (הוראת שעה), תשע"ט-2019. משרד הבריאות מחויב במסגרת החלטת ממשלה זו בהרחבת שירותי המרפאות הניידות לטיפול באנשים בזנות לחמש ערים במדינת ישראל.

פעילות המרפאה ושלוחותיה הניידות למען אנשים בזנות, חסרי בית, מזריקי סמים, חסרי מעמד ונפגעי תקיפה מינית, שזורה בפעילות המרכז הרפואי וולפסון ומתוך כך מהווה שירות ייחודי. להלן התייחסות לשבעה עמודי התווך של שותפות זו, אשר מצביעים על המיומנות המיוחדת של המרכז הרפואי וולפסון בנושא ועל יתרון משמעותי כאשר ליכולת להוביל את תכנית המרפאות הניידות ולטפל באופן האפקטיבי ביותר בקהלי קצה המתמודדים עם תחלואה מורכבת.

Medical Directorate  
Ministry of Health  
39 Yirmiyahu St.  
P.O.B 1176  
9101002 Jerusalem  
[Medical.directorate@moh.gov.il](mailto:Medical.directorate@moh.gov.il)  
Tel: 02-5080731 Fax: 025655955

חטיבת הרפואה  
משרד הבריאות  
רחוב ירמיהו 39  
ת.ד. 1176  
ירושלים 9101002  
[Medical.directorate@moh.gov.il](mailto:Medical.directorate@moh.gov.il)  
טלפון: 02-5080731 פקס: 02-5655955



1. **אזור גאוגרפי** - המרכז הרפואי וולפסון משרת אוכלוסייה מגוונת, שחלק גדול ממנה מתגורר בדרום תל אביב, יפו, חולון ובת ים. נתוני הבריאות והרווחה, המפורסמים על ידי משרדי הממשלה השונים, מראים בבירור כי באזורים אלו מתגוררות אוכלוסיות בסיכון גבוה, בכללן נשים וגברים בזנות, ואנשים, שמוקד חייהם הוא הרחוב. המרכז הרפואי מעורב בעשייה למען אוכלוסיות בסיכון המתגוררות באזורו כמו למשל, הסברה לרופאי ורופאות משפחה, שמטרתה הגברת בידוק ל-HIV בקרב יוצאי בריה"מ לשעבר. מעורבות זו של המרכז הרפואי בקהילה, מייצרת קשב מיוחד בקרב צוותי וכלפי קהלי המרפאות הניידות.
2. **ניסיון בהובלת תכניות ארציות לקידום קהלים בסיכון** - המרכז הרפואי וולפסון שם לעצמו למטרה לקדם בריאותן של אוכלוסיות בסיכון, ומוביל מספר תכניות כאלה בקרב נשים, גברים וילדים. אחת מהתכניות משתקפת בשותפות מתמשכת של המרכז הרפואי עם מרפאת לוינסקי, שמטרתה קידום מין בטוח ומכבד לכלל הציבור ולאוכלוסיות קצה, אשר חוות הדרה על רקע מגדרי. שותפות זו כוללת גם הפעלת מרפאות ניידות למאבק בנוקי הזנות בתל אביב ובחיפה במשך 17 שנה.
3. **התמקצעות מיוחדת של היחידה למחלות זיהומיות במרכז הרפואי** - צוות היחידה למחלות זיהומיות במרכז הרפואי וולפסון היה שותף להקמת מרפאת לוינסקי לפני כ-17 שנה וכיסס את התובנות המנחות של עבודת המרפאה. מאז, רופאות היחידה ריכזו את נושא הטיפול במחלות מין במרפאת לוינסקי הן בהיבט המניעה והן בהיבט הטיפולי. רופאות היחידה משמשות גם כרופאות במרפאה ורואות חולים וחולות. כשמתעורר הצורך, רופאות היחידה מצטרפות לסיור במרפאה הניידת על מנת להעניק טיפול לחולים ברחוב. בנוסף, החולים המורכבים ממרפאת לוינסקי, מופנים כשגרה להמשך ברור וטיפול בוולפסון כך שלצוותים הפועלים במרכז רפואי, מיומנות בטיפול בחולים אלו ורגישות יתרה לנושא.
4. **מרפאת איידס המתמחה בעבודה עם מהגרים** - המרכז הרפואי וולפסון מפעיל מרפאת איידס ייעודית לקהל, אשר מגיע מהפריפריה החברתית של גוש דן. במוכן הזה, יש למרפאת האיידס בוולפסון, ממשק מהותי עם מרפאת לוינסקי ועם המרפאות הניידות לאנשים בזנות. מדובר

Medical Directorate  
Ministry of Health  
39 Yirmiyahu St.  
P.O.B 1176  
9101002 Jerusalem  
[Medical.directorate@moh.gov.il](mailto:Medical.directorate@moh.gov.il)  
Tel: 02-5080731 Fax: 025655955

חטיבת הרפואה  
משרד הבריאות  
רחוב ירמיהו 39  
ת.ד. 1176  
ירושלים 9101002  
[Medical.directorate@moh.gov.il](mailto:Medical.directorate@moh.gov.il)  
טלפון: 02-5080731 פקס: 02-5655955



באזרחים עולים חדשים או ותיקים, במהגרים בעלי ביטוחים בקופות החולים או במבוטחים מכוח תושבות ארוכת שנים בישראל. צוות מרפאת האיידס בוולפסון פיתח מיומנויות מיוחדות לטיפול ב-late presenters וב-very late presenters, שמצויים בוולפסון בשיעורים גבוהים מאוד ביחס למרכזי האיידס האחרים במרכז הארץ.

5. המעבדה במיקרוביולוגיה - המעבדה המיקרוביולוגית בוולפסון מרכזת את הבדיקות למחלות מין המבוצעות בלוינסקי ובשלוחותיה הניידות, על כן, לאורך השנים נרכשה בוולפסון מיומנות ייחודית בהיבטים של מניעה וטיפול במחלות מין בכלל ובאנשים בזנות, בצרכני זנות ובאנשים המשתייכים לאוכלוסיית הלהט"ב המעורבים בזנות בפרט. נכון להיום, המרכז הרפואי וולפסון מרכז את כמות הבדיקות הגדולה ביותר בארץ למחלות מין באוכלוסיות קצה בכלל ובאנשים בזנות בפרט. בנוסף, המרכז הרפואי וולפסון הוא אחד מהמקומות היחידים בארץ בהם עדין מבוצעת כשגרה גם בדיקות רגישות לזיבה (גונוריה).

6. "חדר 4" - החדר האקוטי הראשון מסוגו לנפגעי תקיפה מינית הוקם בוולפסון לפני 18 שנה ("חדר 4") ומאז צוותי הרפואה והטיפול הפסיכו-סוציאלי של מרכז רפואי נחשפים לנפגעי טראומה ואלימות מינית ורוכשים מיומנות גבוהה בטיפול בפונים אלו. עשרות פעמים במהלך השנים, בוצעו ליווי וטיפול משותפים לנפגעי ונפגעות תקיפה מינית המעורבות/ים בזנות, בין צוות מרפאת לוינסקי ושלוחותיה הניידות לבין השירות הסוציאלי של בית המרכז הרפואי וולפסון.

7. הדרכות בנושא אנשים במעגל הזנות לצוותי מרכז רפואי - בהמשך למינויה של ד"ר ענת אנגל כמנכ"לית המרכז הרפואי וולפסון, נערך סיור של הנהלת מרכז רפואי במרפאה ובניידת ונבנתה תכנית להכשרת צוותי מרכז רפואי (רפואה, סיעוד ועבודה סוציאלית) בנושא טיפול באנשים במעגל הזנות. את התכנים מעבירות נשות המקצוע של המרפאה הניידת כתיאום עם הגורמים הרלוונטיים במרכז רפואי. מטרת הפעילות הינה הידוק הקשר המקצועי בין מרפאת לוינסקי ושלוחותיה הניידות לבין מרכז רפואי וולפסון לטובת תולים המשתייכים למעגל הזנות. בשנת 2020 יתבצע יום עיון בנושא תופעת הזנות בישראל, בהובלה משותפת של מרכז רפואי וולפסון ומרפאת לוינסקי.



חטיבת הרפואה  
Medical Directorate

**משרד  
הבריאות**  
נחיים בריאים יותר

לאור האמור לעיל, ניתן להבין את הייחודיות והמיומנות הגבוהה של המרכז הרפואי וולפסון בנושא הטיפול המשותף באוכלוסיות המטופלות במרפאות הניידות..

ד"ר ורד עזרא  
ראש חטיבת הרפואה  
משרד הבריאות

העתקים:

סיגל סדצקי  
שירה ארנון  
אודי קלינר  
יעל גור

**Medical Directorate**  
**Ministry of Health**  
39 Yirmiyahu St.  
P.O.B 1176  
9101002 Jerusalem  
[Medical.directorate@moh.gov.il](mailto:Medical.directorate@moh.gov.il)  
Tel: 02-5080731 Fax: 025655955

חטיבת הרפואה  
משרד הבריאות  
רחוב ירמיהו 39  
ת.ד. 1176  
ירושלים 9101002  
[Medical.directorate@moh.gov.il](mailto:Medical.directorate@moh.gov.il)  
טלפון: 02-5080731 פקס: 02-5655955

פרק משני:	סוגי מכרזים והתקשרויות
תת פרק:	התקשרות בפטור ממכרז
הוראה מקשרת:	7.3.6.2
מספר טופס:	ט.7.3.6.2.1
מהדורה:	01 תת מהדורה: 01

משרד האוצר  
אגף החשב הכללי  
תכ"ם - התקשרויות ורכישות



אל: ועדת המכרזים

משרד:	הבריאות
יחידה מזמינה:	שירותי בריאות הציבור
תאריך:	25 יוני 2019

### הנדון: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ ספק חוץ

הבקשה מסתמכת על תקנה  $\square$  (29)3 /  $\square$  (31)3 (סמן את התקנה המתאימה) לתקנות חובת מכרזים ועל הוראות תכ"ם, "פטור מחובת המכרז", מס' 7.8.1 והוראת תכ"ם, "בחינת קיומם של ספקים ומיזמים", מס' 7.8.2.

תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט התכונות של הטובין/השירות/העבודה)
<p>המרפאה הניידת של מרפאת לוינסקי לשכת הבריאות ת"א מעניקה, שירותי בריאות ושירותים פסיכו-סוציאליים לאנשים בזנות. שירותי בריאות הציבור מבקשים לקנות מהמרכז הרפואי וולפסון שירותי מרפאה ניידת הכוללים 4 מוקדי פעילות:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>שירות יישוג - המרפאה הניידת ובה צוות רב מקצועי, מסיירת בזירות זנות ומאפשרת לנשים ולגברים בזנות להיבדק למחלות מין ול- HIV ולקבל טיפול תרופתי למחלות המועברות במין בחינם ובאופן אנונימי. בנוסף, מעניק הצוות סיוע רפואי ראשוני, מידע וייעוץ בנושאי בריאות ורווחה, מחלק קונדומים ומפנה את המעוניינים והמעוניינים לגורמי ייעוץ, טיפול ושיקום נוספים. כמו כן, צוות הניידת יבצע יישוג אינטרנטי לצורך איתור זירות זנות ואנשים בזנות הפועלים דרך הרשת.</li> <li>שירות רפואי - בידוק לתחלואה במין ול- HIV, טיפול במי שנמצאים חולים, איתור מגעים מיניים של חולים, מתן מענה של בידוק במגעים המיניים וטיפול בהם. חיבור אנשים בזנות המתמודדים עם בעיות בריאות נוספות (גוף או נפש) למענים קיימים במערכת הבריאות.</li> <li>שירות פסיכו-סוציאלי - צוות מיומן של עובדות סוציאליות ומנטוריות מעניק לאנשים בזנות המעוניינים בכך, טיפול פסיכו-סוציאלי פרונטלי. על פי צרכיהם/ של המטופלים, הטיפול נוגע הן במיצוי זכויות רפואיות וסוציאליות והן בריפוי טראומות הזנות.</li> <li>שירות פסיכו-חינוכי ומניעתי - הצוות מפעיל תכנית הסברה מניעתית לקהלי קצה ולבני נוער וצעירים בזרם המרכזי של החברה, מעניק מענה ייעוצי באתר האינטרנט, בפורומים ובקו הייעוץ של המרפאה, מסייע בליווי נשאי HIV חדשים, וקהלי קצה שפונים למרפאת לוינסקי.</li> </ol>

האם קיים בנושא זה מכרז מרכזי של החשב הכללי או גורם ממשלתי מוסמך אחר?  כן  לא

סוג ההתקשרות: (סמן X במקום המתאים)

טובין  שירותים  ביצוע עבודה

שם הספק:	המרכז הרפואי ע"ש אידית וולפסון	
מספר הספק (ח.פ.ח.צ.ע.מ/מספר עמותה)		
ספק זה הנו:	<input type="checkbox"/> ספק יחיד	<input type="checkbox"/> ספק חוץ
אומדן / שווי ההתקשרות:	3,976,100 ₪ בשנה	
תקופת ההתקשרות:	12 חודשים (שנה אחת)	

סוגי מכרזים והתקשרויות	פרק משני:
התקשרות בפטור ממכרז	תת פרק:
7.3.6.2	הוראה מקשרת:
7.3.6.2.1.ט	מספר טופס:
תת מהדורה: 01	מהדורה: 01

משרד האוצר  
אגף החשב הכללי  
תכ"ם - התקשרויות ורכישות



**נימוקים כי הספק הוא ספק יחיד או כי הטובין הם טובי חוץ**  
(במקרה הצורך ניתן לצרף עמודים נוספים וכל מסמך רלוונטי נוסף)

נא להתייחס לסעיפים הבאים:

1. האמצעים שבהם נערכו בדיקות לאיתור ספקים נוספים והכנת חוות דעת כולל פירוט מקורות מידע ופעולות שננקטו (לדוגמה חיפוש באינטרנט, התכתבות עם ספקים, פגישה או שיחה עם ספקים וכדומה).
2. ממצאי הבדיקה (אם ישנם ספקים נוספים בתחום ההתקשרות, יש לפרט את הסיבות לאי התאמתם לביצוע ההתקשרות עימם ואת הסיבות להיות הספק שלגביו נכתבה חוות הדעת ספק יחיד/ספק חוץ)
3. נימוקים והערות נוספות

המרכז הרפואי וולפסון בשיתוף מרפאת לוינסקי מטפלים בקרוב לשני עשורים באנשים במעגל הזנות ובקורבנות סחר בבני אדם. שותפות זו מהווה בסיס מקצועי למאבק בנדקי תופעת הזנות ולתהליכי עיצוב תחום הטיפול והשיקום של קורבנות זנות בישראל - נשים, גברים, נשים טרנסג'נדריות, קטינים, וחסרי מעמד. פעילות המרפאה ושלוחותיה הניידות למען אנשים בזנות, שזורה בפעילות המרכז הרפואי וולפסון ומתוך כך מהווה שירות ייחודי. להלן ארבעה נימוקים להכרה במרכז הרפואי כספק יחיד של שירותי מרפאה ניידת:

1. היחידה למחלות זיהומיות - צוות היחידה למחלות זיהומיות במרכז הרפואי וולפסון היה שותף להקמת מרפאת לוינסקי לפני כ-17 שנה והיה שותף ליצירת הקונספטים המנחים את העבודה במרפאה. מאז, רופאות היחידה רכזו את נושא הטיפול במחלות מין במרפאת לוינסקי הן בהיבט המניעה והן בהיבט הטיפולי. רופאות היחידה משמשות גם כרופאות במרפאה ורואות חולים וחולות. כשמתעורר הצורך, רופאות היחידה מצטרפות לסיור במרפאה הניידת על מנת להעניק טיפול לחולים ברחוב. בנוסף, החולים המורכבים ממרפאת לוינסקי מופנים כשגרה להמשך ברור וטיפול בוולפסון כך שלצוותים הפועלים בבית החולים, מיומנות בטיפול בחולים אלו ורגישות חברתית יתרה לנושא. מעבר לכך נפתחה בבית החולים מרפאת איידס שנמצאת כעת בתהליכי הכרה מול משרד הבריאות. שותפות היסטורית זו בין ביה"ח למרפאה, הפכה אמיצה עוד יותר מאז שדר' יסמין מאור עומדת בראש היחידה ומקדמת תהליכים של שיפור השירות ללקוח הן במרפאה והן בשלוחותיה הניידות.
  2. המעבדה במיקרוביולוגית - המעבדה המיקרוביולוגית בוולפסון מרכזת את הבדיקות למחלות מין המבוצעות בלוינסקי ובשלוחותיה הניידות, על כן, לאורך השנים נרכשה בוולפסון מיומנות ייחודית בהיבטים של מניעה וטיפול במחלות מין בכלל ובא/נשים בזנות, בצרכני זנות ובאנשים המשתייכים לאוכלוסיית הלהט"ב המעורבים בזנות בפרט. נכון להיום, המרכז הרפואי וולפסון מרכז את כמות הבדיקות הגדולה ביותר בארץ למחלות מין באוכלוסיות קצה בכלל ובאנשים בזנות בפרט. בנוסף, המרכז הרפואי וולפסון הוא אחד מהמקומות היחידים בארץ בהם עדין מבוצעת כשגרה גם בדיקות רגישות לגונוראה.
  3. חדר 4 - החדר האקוטי הראשון מסוגו לנפגעי תקיפה מינית הוקם בוולפסון לפני 18 שנה (חדר 4) ומאז צוותי הרפואה והטיפול הפסיכו-סוציאלי של בית החולים נחשפים לנפגעי טראומה ואלימות מינית ורוכשים מיומנות גבוהה בטיפול בפונים אלו. עשרות פעמים במהלך השנים, בוצעו ליווי וטיפול משותפים לנפגעי ונפגעות תקיפה מינית המעורבות/ים בזנות, בין צוות מרפאת לוינסקי ושלוחותיה הניידות לבין השירות הסוציאלי של בית המרכז הרפואי וולפסון.
  4. הדרכות בנושא אנשים במעגל הזנות לצוותי בית החולים - בהמשך למינויה של ד"ר ענת אנגל כמנכ"לית המרכז הרפואי וולפסון, נערך סיור של הנהלת בית החולים במרפאה ובניידת ונבנתה תוכנית להכשרת צוותי בית החולים (רפואה, סיעוד ועבודה סוציאלית) בנושא טיפול באנשים במעגל הזנות. את התכנים יעבירו נשות המקצוע של המרפאה הניידת בתיאום עם הגורמים הרלוונטיים בבית החולים. מטרת הפעילות הינה הידוק הקשר המקצועי בין מרפאת לוינסקי ושלוחותיה הניידות לבין בית החולים וולפסון לטובת חולים המשתייכים למעגל הזנות.
- לסיכום**, למרכז הרפואי וולפסון ניסיון, נכונות ומיומנות ייחודית במתן שירות מולטידיסציפלנרי לאנשים בזנות הכולל גם מרכיבים רפואיים וגם מרכיבים פסיכו-סוציאליים שאינם קיימים במקומות אחרים בארץ. לפיכך חשוב להכיר במרכז הרפואי וולפסון כמרכז מומחה לטיפול רפואי ופסיכו-סוציאלי לטיפול באנשים במעגל הזנות.

סוגי מכרזים והתקשרויות	פרק משני:
התקשרות בפטור ממכרז	תת פרק:
7.3.6.2	הוראה מקשרת:
7.3.6.2.1.ט	מספר טופס:
תת מהדורה: 01	מהדורה: 01

משרד האוצר  
אגף החשב הכללי  
תכ"ם - התקשרויות ורכישות



חוות דעתי זו ניתנת מתוקף היותי הסמכות המקצועית לנושא זה.

בכבוד רב,

שם בעל הסמכות המקצועית	תפקיד בעל הסמכות המקצועית	חתימה